

ОТЧЕТ ПОСТОЯННОГО КОМИТЕТА ПО АДМИНИСТРАТИВНЫМ
И ФИНАНСОВЫМ ВОПРОСАМ

1. Комитет заседал 5, 6 и 7 сентября 1984 г. под председательством г-на Мартинеса-Кастро из Аргентины для рассмотрения следующих вопросов:

1. Отчет Исполнительного секретаря
2. Финансовая администрация
 - (i) Рассмотрение подвергнутых ревизии финансовых отчетов за 1983 г.
 - (ii) Назначение Ревизора на 1984 и 1985 гг.
 - (iii) Обзор бюджета за 1984 г.
 - (iv) Бюджет на 1985 г.
3. Пенсионный фонд для сотрудников Секретариата.
4. Общие установки по публикациям и процедура подготовки документов совещаний.

Отчет Исполнительного секретаря

2. Исполнительный секретарь сделал несколько дополнительных замечаний по финансовым и административным вопросам, освещенным в его отчете за 1984 г. (ССАМЛР-III/3).

Рассмотрение подвергнутых ревизии финансовых отчетов за 1983 г.

3. Комитет отметил предпочтение Ревизора считать добровольный взнос Норвегии краткосрочным обязательством, а не необычной статьей дохода, приложив сопроводительное примечание к счетам. Секретариат согласился с рекомендацией Ревизора. Комитет считает, что данный вопрос - вопрос бухгалтерского характера, так как в любом случае вклад четко определен.

4. В течение предыдущих лет выходные пособия сотрудников были показаны в примечании к счетам. Ревизор порекомендовал показывать их также и как обязательство. Этот вопрос также рассматривался как вопрос формы изложения, а не вопрос существа, хотя некоторые члены предпочли продолжать показывать эту статью как примечание к счетам.

5. Комитет поддержал рекомендацию Ревизора о принятии более подробной формы представления бюджета, включающей обязательства и неоплаченные счета, а также расходы.

Назначение Ревизора

6. Финансовое правило 11.1 требует, чтобы назначенный от члена Комиссии Внешний ревизор являлся Генеральным ревизором или эквивалентным ему по законодательству лицом, которое бы назначалось на должность на срок в два года с возможностью возобновления назначения.

7. Генеральный ревизор Австралии занимал эту должность в Комиссии в течение последних двух лет и указал, что он готов быть назначенным вновь. Комитет поддержал его назначение.

Обзор Бюджета на 1984 г.

8. Комитет был озабочен возможностью того, что из 57100 долларов, выделенных по статье "Управление данными" в 1984 г., только 19200 долларов будут израсходованы. Исполнительный секретарь разъяснил, что величина суммы первоначального ассигнования была основана на необходимости обработки данных коммерческого промысла, представляемых членами в соответствии с руководствами, которые предстоит разработать Комиссии. Эти руководства все еще находятся в процессе рассмотрения Научным комитетом и Комиссией, и Секретариат не получил данных такого типа в 1984 г.

9. Комитет отметил, что другой значительный недорасход имел место по статьям, относящимся к заработной плате и пособиям. Исполнительный секретарь разъяснил, что эта ситуация возникла в основном из-за того, что Научный сотрудник занял свою должность позднее, чем предполагалось, и что предусмотренное повышение ставок окладов по шкале Организации Объединенных Наций в течение 1984 г. не произойдет.

Бюджет на 1985 г.

10. Комитет имел в своем распоряжении документ под номером SSAMLR-III/5, содержащий разъяснения по каждой статье бюджета. Этот документ был пересмотрен, принимая во внимание замечания и вопросы членов; он приложен к данному отчету как SSAMLR-III/5/REV.1.

11. Чтобы не задерживать предоставления своего отчета Комиссии, Комитет согласился отложить бюджет Научного комитета для рассмотрения Комиссией при обсуждении ею Отчета Научного комитета.

12. Делегация Норвегии представила сводку информации, на основании которой правительство Норвегии приняло решение сделать добровольный взнос в размере, равном соответствующей пропорциональной доле бюджетов за первые два года работы Комиссии.

Доход

13. Комитет обсудил соответствующий метод исчисления взносов членов путем деления суммы расходов, предусмотренной в бюджете, на число членов и последующей записи им в кредит накопленных процентов и суммы обложения по штату за предыдущий год. Некоторые члены считали, что проценты и обложение по штату по смете на бюджетный год должны вычитаться из суммы расходов, запланированной в бюджете, с целью исчисления взносов членов. Комитету было сообщено о том, что такой метод применяется в некоторых других сходных организациях, но было отмечено, что члены таких организаций обязаны делать вклады в фонд рабочего капитала, а также в бюджет в соответствии с установившейся практикой в целях избежания проблем с движением наличности.

14. Некоторые делегации высказали серьезные возражения против изменения существующей практики в связи с тем, что такое изменение почти несомненно приведет к созданию фонда рабочего капитала и к значительным отклонениям в суммах взносов членов. Секретариат попросили узнать мнение Ревизора по этому вопросу.

Расходы

15. Секретариату было предложено выделять в будущем вводный пункт, объясняющий те расходные статьи бюджета, для которых применяется поправка на инфляцию, и точно указывать принятую степень инфляции. Было также предложено использовать официальную предполагаемую степень инфляции, применяемую австралийским правительством.

Управление данными

16. Членами Комитета была высказана некоторая озабоченность тем, что количество данных, подлежащих обработке, может быть довольно большим, и что должны быть предоставлены достаточные суммы для проведения этой работы, когда эти данные поступят. Управляющему данными было предложено присутствовать на совещании во время обсуждения этого пункта, чтобы объяснить основу сметных предположений. Было указано, что Ad Hoc Рабочая группа по сбору и обработке данных, составила подробный список требуемых типов данных, предоставляя, таким образом, основу для определения количества данных, подлежащих обработке. Управляющий данными подробно изложил разбивку статьи расхода в сумму 66000 долларов, включенную в бюджет 1985 г.

Совещания

17. Имела место общая дискуссия о преимуществах совпадающих совещаний Комиссии и Научного комитета и о наиболее подходящих сроках созыва этих совещаний..

18. В отношении организации будущих совещаний некоторые делегации считали, что Научный комитет должен начинать свои совещания на первой неделе и, если необходимо, продолжать собираться в течение второй недели, и что Комиссии следует открывать свое совещание в первый день второй недели. Ряд других делегаций высказал мнение, что существующий порядок организации совещаний Комиссии и Комитета обладает гибкостью, что особенно ценно на этой стадии существования Комиссии.

19. При рассмотрении сметы расходов на совместное заседание Комиссии и Научного комитета в 1985 г. некоторые участники отметили значительное увеличение количества документов совещания в 1984 г. по сравнению с 1983 г. и высказали мнение о том, что в связи с этим может быть необходим пересмотр ассигнований на перевод и печатание документов совещания 1985 г. Вследствие этого сумма ассигнований на совместное заседание 1985 г. была увеличена с \$223000 до \$237000.

Выплаты в связи с уходом со службы

20. Проект бюджета, приведенный в SSAMLR-III/5, включал ассигнования на покрытие всех расходов Комиссии, связанных с уходом сотрудников со службы. Это включает выходные пособия, расходы по возвращению на предыдущее место проживания семей и перевозке личных вещей и предметов домашнего обихода. Сумма выходного пособия каждого сотрудника возрастает каждый год, в связи с чем Ревизор указал на желательность четкого определения этого обязательства Комиссии.

21. Комитет не считает обязательным ежегодное включение этой увеличивающейся суммы в бюджет. Было бы предпочтительно, чтобы Исполнительный секретарь, которому по роду его деятельности обычно известно о возможном уходе со службы какого-либо сотрудника в следующем году, включал необходимые фонды в проект бюджета на соответствующий год. В случае непредвиденного ухода сотрудника со службы Исполнительный секретарь должен посредством переписки получить согласие Комиссии на ассигнование фондов из процентов, обложения по штату и членских взносов новых членов.

Заработная плата

22. Комитет отметил, что в соответствии с Положением о штате действующая система изменения величины заработной платы и пособий сотрудников Секретариата профессиональной категории была такой же, как в Секретариате Организации Объединенных Наций, а также то, что Положение о штате предусматривает его пересмотр после трех лет работы Секретариата, то есть в июне 1985 г.

Представление бюджета

23. Комитету хотелось, чтобы бюджет был представлен в таком виде, чтобы наблюдался баланс между доходами и расходами. Сотрудник по административным и финансовым вопросам объяснил, что способ представления документа ССАМЛР-III/5 отражал прогноз доходов и расходов в строго бухгалтерском порядке. Они не были сбалансированы потому, что взносы членов были снижены на сумму накопленных процентов, обложения по штату и излишка за предыдущий год. Пересмотренный документ принимает это во внимание и показывает баланс доходов и расходов.

Пенсионный фонд для сотрудников Секретариата

24. Комитет обсудил документ ССАМЛР-III/6, который был представлен Исполнительным секретарем, и согласился с взглядами, выраженными в связи с требованиями Комиссии и желательными качествами системы обеспечения сотрудников Секретариата в случае смерти и нетрудоспособности, обеспечения их медицинским страхованием и выплаты пособия при выходе в отставку. Комитет отметил, в частности, что по первоначальному замыслу Комитета, обеспечение членов штата должно было покрываться из Объединенного пенсионного фонда ООН. Несмотря на то, что присоединение к этому фонду было нежелательным по причинам, указанным в документе Исполнительного секретаря, считалось, что система, в соответствии с которой делаются взносы в этот фонд, предоставляет хорошее руководство. Таким образом, сотрудники оказались бы в положении, подобном тому, в котором они бы находились в этом фонде.

25. По условиям фонда ООН, работодатель вносит 14,5% заработной платы и пособий, связанных с заработной платой сотрудника (т.е. две трети всего взноса), а сотрудник вносит 7,25% (одну треть взноса). Следовательно, сотрудники Комиссии оказались бы в подобном положении, если бы Комиссия согласилась вносить две трети общего взноса каждого сотрудника в признанный пенсионный фонд, что составило бы не более 14% общей суммы заработной платы и связанных с ней пособий. Эта сумма должна быть либо возмещена по предъявлении квитанций, либо выплачена непосредственно совместно с взносом, делаемым самим сотрудником.

Комиссия также должна возмещать на вышеупомянутой основе расходы сотрудников, чтобы "выкупить" взносы в пенсионный фонд в отношении их срока службы в Комиссии до настоящего времени. Расходы по этому должны быть оплачены из сумм, имеющихся на счетах, уже открытых Исполнительным секретарем; остаток с этих счетов должен быть переведен в общий фонд Комиссии.

26. Было согласовано, что принципы, на которых основаны взносы работодателя и служащего, как это описано выше, по отношению к системе ООН, должны быть приняты Комиссией без ущерба для ее права как работодателя установить максимальную величину взноса. Для того, чтобы провести в жизнь этот план, на рассмотрение Комиссии представляется следующая поправка к Положению о штате:

Предлагаемое новое Правило 8.1

Одним из условий поступления на службу является членство каждого сотрудника в каком-либо признанном пенсионном фонде и наличие у каждого сотрудника покрытия достаточным медицинским страхованием, страхованием расходов на пребывание в больнице и страхованием жизни и нетрудоспособности, одобренные Исполнительным секретарем. Эти страховки должны включать в себя достаточное страховое обеспечение и для иждивенцев. Комиссия оплачивает две трети общего взноса в пенсионный фонд и страховых взносов, но в размере, не превышающем 14,0% общей суммы годовой заработной платы сотрудника и пособий, относящихся к ней. Эти платежи делаются путем возмещения расходов по представлении квитанции или вносятся непосредственно совместно со взносами сотрудника.

Изъять Правило 8.2

27. Комитет согласился, что при проведении в жизнь этого плана Исполнительный секретарь должен удостовериться, что служащие обеспечили себе достаточное страхование и убедить их не избирать путь выплат по низкой шкале взносов в пенсионный фонд. Ввиду разнообразия имеющихся фондов и необходимости в возможности перевода накопленных прав на пособие, как об этом говорится в документе SSAMLR-III/6, было достигнуто соглашение, что поня-

тие "признанный пенсионный фонд" не должно толковаться так, чтобы оно стало чрезмерно ограничительным. Был сделан упор на то, что целью является исполнение обязанности Комиссии проследить, чтобы ее сотрудники были в достаточной степени обеспечены, в соответствии с четко установленным планом, включающим взносы работодателя и служащих, страхованием жизни, на случай нетрудоспособности или болезни и пенсионными пособиями.

28. Комиссия решила поручить Исполнительному Секретарю сделать отчет на следующей сессии Комиссии об осуществлении этой договоренности.

Политика публикации и процедура подготовки документов
совещаний

29. Комиссия отметила, что этот пункт был включен в повестки дня как Комиссии, так и Научного Комитета. Было также отмечено, что те вопросы, которые не имеют научного характера, требуют решений, выходящих за рамки финансирования. С учетом этого Комиссия решила, что этот предмет может быть рассмотрен лучше группой, учрежденной Комиссией специально для этой цели.