



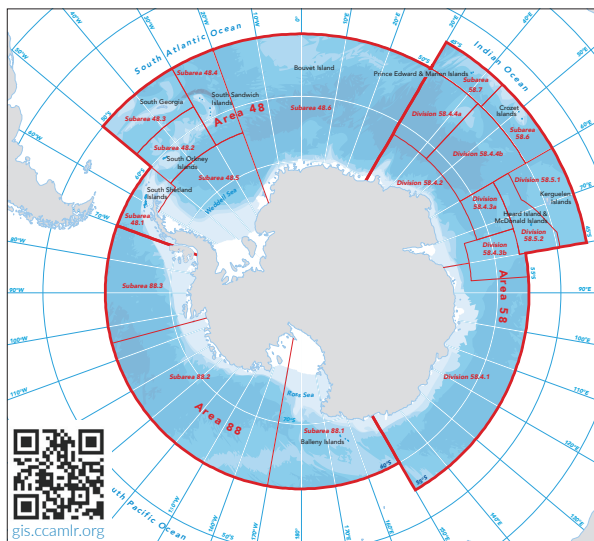
CCAMLR

Комиссия по сохранению морских живых ресурсов Антарктики

Конвенция о сохранении морских живых ресурсов Антарктики (Конвенция) является международным договором, созданным с целью сохранения морских живых ресурсов Антарктики, а также неотъемлемой частью Системы Договора об Антарктике. Конвенция применяется ко всем морским живым ресурсам, встречающимся в морской экосистеме Антарктики.

Целью Конвенции, как установлено в Статье II, является сохранение морских живых ресурсов Антарктики, где сохранение включает рациональное использование. Комиссия по сохранению морских живых ресурсов Антарктики (АНТКОМ) реализует цель Конвенции и ее принципы сохранения. АНТКОМ принимает меры по сохранению, регулирующие промысел и связанную с ним деятельность в Южном океане в соответствии с целью Конвенции и принципами сохранения.

Штаб-квартира АНТКОМ и Секретариат находятся в Хобарте, Тасмания, Австралия.



ОБРАЗОВАНИЕ АНТКОМ

Промысел живых морских ресурсов Южного океана ведется с 1790 г., когда зверобои впервые стали охотиться на морских котиков ради их меха. К 1825 г. некоторые популяции морских котиков были почти полностью истреблены, и зверобои начали охотиться на морских слонов и некоторые виды пингвинов ради их жира.

Китобойный промысел в Южном океане начал вестись в 1904 г., и все семь обитающих там видов китов подверглись интенсивной эксплуатации.

В конце 1960-х гг. начался крупномасштабный направленный промысел таких видов рыб, как ледяная рыба (*Champscephalus gunnari*), мраморная нототения (*Notothenia rossii*) и желтоперая нототения (*Patagonotothen guntheri*). К концу 1970-х гг. запасы некоторых видов рыбы в ряде районов были истощены.

Промысел криля начал вестись в середине 1970-х гг., а к 1980 г. ежегодный вылов составлял более 400 000 т. Криль является основным видом в экосистеме Антарктики, поскольку он входит в рацион морских птиц, тюленей и китов.

В 1978 г. обеспокоенность увеличением уровня промысла морских ресурсов и его воздействия на более широкую экосистему побудила Консультативные Стороны Договора об Антарктике созвать конференцию по вопросу о сохранении морских живых ресурсов Антарктики. Участники конференции утвердили Конвенцию о сохранении морских живых ресурсов Антарктики, которая была подписана в Канберре (Австралия) 20 мая 1980 г.

Конвенция вступила в силу 7 апреля 1982 г. Она служит основой для сохранения морских живых ресурсов в Южном океане, в то же время признавая основную ответственность Консультативных Сторон Договора об Антарктике в том, что касается охраны и защиты антарктической среды и, в частности, их ответственность в силу пункта 1(f) Статьи IX Договора об Антарктике в отношении охраны и сохранения живых ресурсов в Антарктике.



ЧЛЕНСТВО И ОБЯЗАННОСТИ АНТКОМ

АНТКОМ насчитывает 27 стран-членов и 10 присоединившихся государств (государства, являющиеся сторонами Конвенции, но не являющиеся странами-членами Комиссии). Присоединившееся государство может стать членом, если оно проводит исследования или промысел морских живых ресурсов Антарктики.

Странами-членами АНТКОМ являются Аргентина, Австралия, Бельгия, Бразилия, Чили, Китай, Эквадор, Европейский Союз, Франция, Германия, Индия, Италия, Япония, Республика Корея, Намибия, Нидерланды, Новая Зеландия, Норвегия, Польша, Россия, Южная Африка, Испания, Швеция, Украина, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты Америки и Уругвай.

Присоединившимися государствами являются Болгария, Канада, Острова Кука, Финляндия, Греция, Маврикий, Пакистан, Панама, Перу и Вануату.

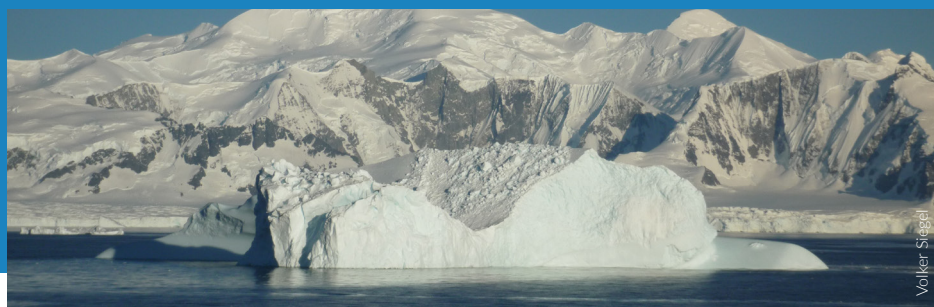
В соответствии с Конвенцией Договаривающиеся Стороны установили Научный комитет в качестве консультативного органа Комиссии. Научный комитет АНТКОМ имеет ряд вспомогательных органов, которые разрабатывают научные рекомендации по экосистемному мониторингу и управлению, оценке рыбных запасов, статистике, оценкам и моделированию, а также акустической съемке и методам анализа.

Комиссия также получает рекомендации от двух вспомогательных органов – Постоянного комитета по административным и финансовым вопросам и Постоянного комитета по выполнению и соблюдению.

Роль АНТКОМ

Задачей АНТКОМ является достижение цели и соблюдение принципов, содержащихся в Статье II Конвенции. Он делает это несколькими способами, включая:

- разработку, принятие и пересмотр мер по сохранению на основе наилучших имеющихся научных данных;
- содействие проведению исследований морских живых ресурсов Антарктики и морской экосистемы Антарктики;
- сбор, анализ и публикацию данных о состоянии популяций морских живых ресурсов Антарктики, изменениях в них и о факторах, влияющих на распределение, численность и продуктивность вылавливаемых видов и зависящих от них или связанных с ними видов или популяций;
- сбор, анализ и публикацию статистических данных по уловам и усилию в отношении эксплуатируемых популяций;
- выявление потребностей в сохранении и анализ эффективности мер по сохранению;
- реализацию созданных в рамках Конвенции Системы международного научного наблюдения и Инспекционной системы;
- контроль за соблюдением мер по сохранению для обеспечения того, чтобы промысел осуществлялся устойчивым образом, для предотвращения, сдерживания и ликвидации незаконного, нерегистрируемого и нерегулируемого (ННН) промысла в зоне действия Конвенции, а также для поддержания строгого контроля в целях предотвращения торговли ННН уловами рыбы.



КОНВЕНЦИЯ О СОХРАНЕНИИ МОРСКИХ ЖИВЫХ РЕСУРСОВ АНТАРКТИКИ

Конвенция применяется ко всем морским живым ресурсам, встречающимся к югу от Антарктической конвергенции, за исключением промысла китов и тюленей или управления их запасами. АНТКОМ признает, что ответственность за регулирование промысла китов и тюленей, который в Южном океане не проводится, лежит соответственно на Международной конвенции о регулировании китобойного промысла и Конвенции об охране антарктических тюленей. Тем не менее АНТКОМ учитывает роль этих видов в экосистеме при принятии решений об управлении.

АНТКОМ принял всеобъемлющий комплекс мер, с тем чтобы обеспечить сохранение морских живых ресурсов Антарктики, большой частью которого является управление промыслами в Южном океане. Многие из этих мер разрабатываются и пересматриваются на каждом совещании Комиссии. Страны-члены выполняют все утвержденные Комиссией меры по сохранению. Эти меры по сохранению основываются на наилучших имеющихся научных данных и наилучшей практике в области мониторинга, контроля и наблюдения.

Принятые Комиссией меры по сохранению регулируют промысел и связанные с ним виды деятельности, такие как:

- выдача разрешений на промысел и мониторинг промысловых судов в зоне действия Конвенции, в т. ч. лицензирование, инспектирование, системы мониторинга судов и отчетность по операциям и перемещению;
- перегрузка и торговля эксплуатируемыми морскими видами;
- выявление судов, ведущих незаконный, нерегистрируемый и нерегулируемый (ННН) промысел, и принятие мер в отношении таких судов;
- требования к проведению новых и поисковых промыслов и участию в них;
- введение запретов на использование различных типов орудий лова;
- сбор и регистрация данных по уловам и усилию, полученных от промысловых судов;
- проведение исследований морских живых ресурсов Антарктики;
- охрана окружающей среды во время промысла, сведение к минимуму гибели случайно пойманных птиц и тюленей, а также воздействия промысла на экосистему;
- ограничения на вылов на промыслах клыкача, ледяной рыбы и криля, меры по ограничению прилова связанных с этими промыслами видов, а также закрытие промыслов по достижении установленных Комиссией ограничений на вылов;
- обозначение открытия и закрытия районов, регионов или подрайонов с целью защиты и научных исследований, в т. ч. морских охраняемых районов, уязвимых морских экосистем, и районов для научных исследований.

В настоящее время в водах АНТКОМ проводится промысел трех видов. Клыкач – глубоководная медленно растущая рыба, обитающая близко к морскому дну, которая может достигать двух метров в длину. Он ловится на ярусы, установленные на морском дне. Патагонский клыкач (*Dissostichus eleginoides*) обитает в северной части зоны действия Конвенции, а антарктический клыкач (*Dissostichus mawsoni*) – в южной части. Эти виды пользуются большим спросом как ценная съедобная рыба. Суммарный ежегодный вылов составляет 15 тыс. т.



Антарктический криль (*Euphausia superba*) – похожий на креветку рачок, обитающий близко к поверхности океана. Он обитает по всему Южному океану. Популяции антарктического криля достигают очень больших размеров, в одном только море Скотия (южная часть Атлантического океана) запас составляет около 60 млн т. Криль является объектом питания многих морских животных, обитающих в морских экосистемах Южного океана. Уловы криля, получаемые пелагическими траулерами, ограничиваются небольшой долей популяции. В море Скотия, где ведется основная часть промысла, текущее предохранительное ограничение на вылов составляет 5.61 млн т. Однако, пока Комиссия не определит ограничение на общий вылов между более мелкими единицами управления, допустимый вылов еще более ограничен пороговым уровнем в 620 000 т, и уловы должны распределяться таким образом, чтобы защитить зависимые виды, такие как пингвины и тюлени. Вылов в 2019 г. составил около 390 000 т. Криль является источником масла, используемого в пищевых добавках, а также в баночной или замороженной продукции в виде “крилевых хвостиков”. Кроме того, он используется в качестве корма в аквакультуре.



Вокруг нескольких субантарктических островов ведется небольшой промысел ледяной рыбы (*Champscephalus gunnari*). Она продается как съедобная рыба.

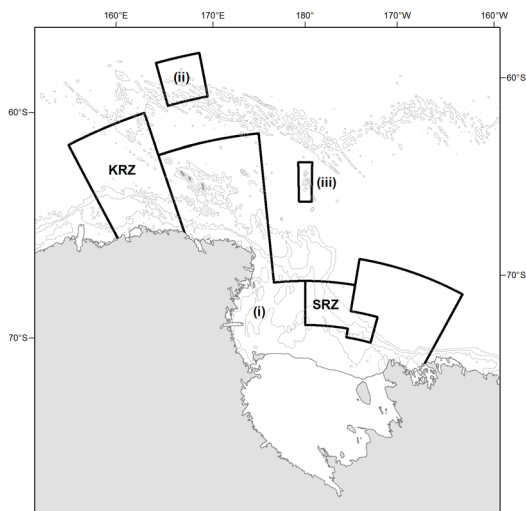


Район, охватываемый Конвенцией, простирается на север до морского района, известного как Антарктическая конвергенция. У конвергенции наблюдается резкое увеличение температуры морской воды в направлении с юга на север, где холодные антарктические воды сливаются с более теплой умеренной водой. Это создает экологическую границу вокруг Южного океана.

АНТКОМ создал несколько районов управления, каждый из которых имеет свои собственные специфические требования к управлению. Некоторые районы закрыты для определенных типов промысловой деятельности. Некоторые из них открыты для промысла при условии соблюдения требований мер по сохранению, устанавливающих, помимо прочего, периоды, когда можно вести промысел, сезонные ограничения на вылов, какие данные нужно собирать, ограничения на прилов рыбы, а также требования в отношении мер по сокращению прилова.

АНТКОМ создает морские охраняемые районы (МОР), которые являются репрезентативными для морских экосистем в зоне действия Конвенции. АНТКОМ утвердил общую систему для установления таких районов. Морские охраняемые районы могут включать ограниченные, запрещенные или регулируемые виды деятельности; для всех выделенных МОР имеются планы управления и планы проведения исследований и мониторинга.

Первый морской охраняемый район АНТКОМ был установлен на южном шельфе Южных Оркнейских о-вов. Второй – в регионе моря Росса. МОР в регионе моря Росса в настоящее время является крупнейшим в мире МОР в открытом море.



НАУКА И УПРАВЛЕНИЕ В АНТКОМ

Проводимая в зоне действия Конвенции деятельность регулируется с применением экосистемного и предохранительного подходов. Управление популяциями вылавливаемых видов осуществляется так, чтобы избежать существенного истощения и поддерживать экологические взаимосвязи. Правила принятия решений АНТКОМ сводят к минимуму риск возникновения изменений в морских экосистемах или в зависящих от них популяциях, которые невозможно повернуть вспять за два или три десятилетия. Характерный для АНТКОМ предохранительный подход к управлению позволяет Комиссии принимать решения даже при неопределенности в знаниях.

АНТКОМ принимает решения на основе наилучших имеющихся научных данных. Для обеспечения его экосистемного подхода Научный комитет использует различные данные, собираемые через исследовательские проекты, проводимые странами-членами, или научными наблюдателями на борту промысловых судов, а также благодаря целому ряду программ исследований и мониторинга.

Программа АНТКОМ по мониторингу экосистемы

Применяемый АНТКОМ экосистемный подход к управлению коммерческим промыслом включает мониторинг воздействия промысла на вылавливаемые виды, а также на зависимые и связанные виды. (Зависимые виды – это морские хищники, для которых виды, являющиеся объектами коммерческих промыслов, служат основным компонентом рациона.)

Программа АНТКОМ по мониторингу экосистемы направлена на то, чтобы выявлять и регистрировать значительные изменения в основных компонентах морской экосистемы в пределах зоны действия Конвенции, а также отличать изменения, вызванные промыслом коммерческих видов, от изменений, вызванных изменчивостью окружающей среды.

В программу СЕМР включены следующие виды-индикаторы: пингвин Адели (*Pygoscelis adeliae*), антарктический пингвин (*Pygoscelis antarctica*), папуасский пингвин (*Pygoscelis papua*), золотоволосый пингвин (*Eudyptes chrysolophus*), чернобровый альбатрос (*Thalassarche melanophrys*) и южный морской котик (*Arctocephalus gazella*).





Управление рыбным промыслом

АНТКОМ определяет ограничения на вылов и другие меры по управлению промыслом путем анализа всеобъемлющих данных, включая данные, собранные независимыми научными наблюдателями, данные об уловах и усилиях, затраченных на получение этих уловов. Все суда, ведущие промысел в водах АНТКОМ, представляют эти данные.

Научные съемки и исследования дают независимые оценки численности запасов и картин пополнения. Проводятся крупномасштабные акустические съемки популяций кряля, долгосрочная программа мечения клякача промысловыми судами, в результате которой получают оценки размера запасов, а также траловые съемки по определению размера запаса ледяной рыбы.

Исследователи используют эти данные для создания статистических моделей динамики популяций клякача и кряля. Предохранительные правила принятия решений АНТКОМ подкрепляются прогнозами, генерируемыми этими моделями, что позволяет АНТКОМ устанавливать соответствующие ограничения на вылов.

Научный комитет АНТКОМ разрабатывает рекомендации по мерам управления для каждого промысла с использованием рассчитанных предохранительных ограничений на вылов, по необходимости добавляя другие элементы, требующиеся для применения экосистемного подхода. Это включает меры, направленные на сокращение прилова рыб, таких как скаты, минимизацию побочной смертности морских птиц и морских млекопитающих, а также получение оценок воздействия орудий лова на бентос.

Ограничения на вылов на промысле кряля имеют пространственное определение с целью ограничения промысла поблизости от гнездовых колоний пингвинов, других видов птиц и тюленей.



Научные наблюдатели

На борту всех судов, работающих на промыслах АНТКОМ, должен находиться независимый научный наблюдатель.

Наблюдатели регистрируют и представляют в АНТКОМ информацию о конструкции снастей, включая меры по снижению побочной смертности морских птиц и млекопитающих; о промысловых операциях, в т. ч. о составе улова целевого вида и видов прилова, включая данные о размере, весе и репродуктивном состоянии; информацию о мечении и повторной поимке меченой рыбы; наблюдения морских млекопитающих и птиц; а также данные об уязвимых морских экосистемах, обнаруженных судами.



Промысловый мониторинг и соблюдение

Меры АНТКОМ по сохранению включают системы мониторинга и контроля за соблюдением и механизмы, обеспечивающие, чтобы промысел в зоне действия Конвенции проводился таким образом, который соответствует установленным в Конвенции принципам сохранения. Страны-члены должны ввести системы соблюдения, которые включают:

- маркировку промысловых судов и орудий лова;
- лицензирование судов;
- инспектирование судов в портах;
- спутниковый мониторинг судов и оповещение о перемещении судов;
- систему документации уловов клыкача для отслеживания клыкача от улова – через международную торговую цепь – до рынка сбыта;
- требования к уведомлению и регистрации перегрузок;
- инспекционную систему для проведения в море инспекций лицензированных судов уполномоченными инспекторами АНТКОМ.

Озабоченная тем фактом, что незаконная, нерегистрируемая и нерегулируемая (ННН) промысловая деятельность подрывает эффективность Конвенции, АНТКОМ принял конкретные меры, направленные на содействие соблюдению судами и операторами судов. АНТКОМ ввел процедуру ведения списков ННН судов. АНТКОМ информирует государства флага любых ННН судов, замеченных в зоне действия Конвенции, и государство, в котором проживают лица, которые, как было установлено, связаны с деятельностью этого ННН судна, и призывает их расследовать ситуацию и сообщить в АНТКОМ о предпринятых шагах в отношении несоблюдения.

Борьба с загрязнением моря

Согласно мерам АНТКОМ промысловым судам запрещается сброс пластмассы, нефтепродуктов и топливных материалов, а также использование пластиковых упаковочных лент, если нет возможности сжечь их в рейсе. Сброс отходов, включая рыбные отбросы, выбросы, птицу и мусор, судами, работающими к югу от 60°ю.ш., запрещен. Выброс сточных вод тоже запрещен, если судно находится близко к суше или шельфовым ледникам. Суда должны сообщать о потере орудий лова.

АНТКОМ проводит мониторинг морских отбросов в зоне действия Конвенции. Странам-членам предлагается представлять информацию о береговых съемках, отбросах, связанных с колониями морских птиц, а также случаях запутывания морских млекопитающих и о загрязнении морских птиц и млекопитающих углеводородами.



ДОСТИЖЕНИЯ АНТКОМ

Конвенция АНТКОМ служит основой для сохранения морских живых ресурсов Южного океана. С момента своего создания в 1982 г. АНТКОМ устанавливает глобальные ориентиры для долгосрочного сохранения, включая рациональное использование морских живых ресурсов. В знак признания ФАО наградила АНТКОМ медалью Маргариты Лизарраги (FAO Margarita Lizárraga Medal) в 2017 г.

Начиная с 1982 г. АНТКОМ разрабатывает ряд важных инициатив:

- международно признанная программа научного наблюдения в море с применением наилучшей практики работы;
- международная инспекционная система;
- принятие решений по управлению с учетом воздействия на экосистемы и сохранение морских ресурсов;
- скрупулезные научные процессы;
- надежный мониторинг, контроль и наблюдение, а также меры рыночного контроля.

Конкретные достижения включают:

- поддержание запасов ледяной рыбы, клыкача и криля на уровне целевой биомассы или выше этого уровня для обеспечения устойчивости экосистемы;
- введение Системы документации уловов видов клыкача, являющейся одной из опор принятого в АНТКОМ принципа отслеживаемости;
- сокращение и фактическая ликвидация незаконного, нерегистрируемого и нерегулируемого промысла в зоне действия Конвенции;
- эффективный контроль и управление промыслом и связанной с ним деятельностью во всех частях зоны действия Конвенции;
- создание самого крупного в мире морского охраняемого района в открытом море – МОР в регионе моря Росса;
- резкое сокращение смертности морских птиц благодаря смягчающим мерам и внесению изменений в методы ведения промысла;
- начиная с 1984 г. – мониторинг экосистемы с использованием стандартизованных методов и целенаправленных съемок;
- выявление и охрана уязвимых морских экосистем.



Karl Hermann Kock



CCAMLR



ccamlr@ccamlr.org



+61 3 6210 1111



+61 3 6224 8744



181 Macquarie St,
Hobart, TAS 7000,
Australia



www.ccamlr.org